

**РЕШЕНИЕ (посредством видеоконференцсвязи)  
межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей**

г. Тюмень

29.12.2020

**Председествовал:** Заместитель прокурора области Чернышев А.Ю.

**Участвовали:**

Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей в Тюменской области

Невидайло Л.К.

Заместитель Губернатора  
Тюменской области

Теплоухова Л.З.

Заместитель начальника  
УФСИН России по Тюменской области

Биттель А.Д.

Заместитель УФНС России  
по Тюменской области

Толоконникова Е.И.

Заместитель руководителя  
ГУ МЧС России по Тюменской области

Зиневич С.В.

Заместитель руководителя  
Государственной инспекции труда  
в Тюменской области

Ташлыков В.П.

Заместитель руководителя  
Управления Роспотребнадзора  
по Тюменской области

Распопова Ю.И.

Директор Департамента недропользования  
и экологии Тюменской области

Уляшева Е.Т.

Директор Департамента потребительского  
рынка и туризма Тюменской области

Сидоров А.А.

Директор Департамента инвестиционной  
политики и государственной поддержки  
предпринимательства Тюменской области

Машуков А.А.

Вице-Президент торгово-промышленной  
палаты Тюменской области

Червяков А.Н.

Председатель Тюменского регионального  
отделения ООО «Деловая Россия»

Ярославцева Т.Г.

Председатель бюро по защите прав  
предпринимателей Тюменского регионального  
отделения общероссийской организации  
малого и среднего предпринимательства  
«ОПОРА РОССИИ»

Панкратова Я.О.

Руководители и работники подразделений прокуратуры Тюменской области.

**По первому вопросу:** Анализ соблюдения контролирующими органами порядка организации и проведения проверочных мероприятий в отношении



субъектов малого и среднего бизнеса с учётом установленного до 31.12.2020 моратория на проведение плановых проверок.

**Слушали:** Важенину О.Ю., Меньщикова В.П., Ташлыкова В.П.

Одной из важнейшей задач органов прокуратуры остаётся защита предпринимательских свобод, пресечение любых попыток давления на бизнес.

В целях защиты здоровья населения и нераспространения COVID-19 на территории Российской Федерации, поддержки и обеспечения законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее - Закон № 98-ФЗ) установлен мораторий на проведение с 01.04.2020 по 31.12.2020 контролирующими органами проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

С учетом этого, прокурорами в первую очередь была дана оценка соблюдению моратория на проверки предпринимателей.

В текущем году прокуратурой области установлены факты несвоевременного исключения органами контроля (надзора) во исполнение требований «моратория» плановых проверок из плана 2020 года, пресечены необоснованное исключение проверочных мероприятий.

Всего в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.04.2020 №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в целях защиты здоровья населения и нераспространения коронавирусной инфекции прокуратурой области из плана проверок 2020 года исключено более 70% контрольно-надзорных мероприятий.

Особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год определены постановлением Правительства Российской Федерации 30.11.2020 №1969.

С учётом вступивших в силу изменений планы проверок органами контроля в срок до 15.12.2020 приведены в соответствие с требованиями закона, в связи с чем прокуратурой области из сводного плана проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключено 12% (276) проверок.

Всего в прокуратуру области поступило 39 проектов планов, содержащих 2463 предложения органов контроля о проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, из них утверждено 2019 (81%) контрольно-надзорных мероприятий, отклонено 444 (19%).

В Государственную инспекцию труда в Тюменской области за истекший период 2020 года в инспекцию поступило 4783 обращений работников, в 2019 году 3576, или рост на 133 %, связанных с нарушением трудовых прав. Проведено 804 проверки, в 2019 году 1788 проверок, снижение на 45%.



По результатам проверок выявлено 2348 нарушений трудового права, привлечено к административной ответственности 1366 юридических и должностных лиц (снижение на 26% к 2019 году) Вынесено 950 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа (снижение на 25% к 2019 г.) на сумму 27.9 млн. руб., в виде предупреждения 416, в 2019 году было привлечено 1843 юридических и должностных лица. Вынесено 1256 штрафов на сумму 33.1 млн. рублей, предупреждений 587.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона 294-ФЗ в качестве мер профилактики выдано 365 предостережений, в 2019 году 189, рост на 193 %

По результатам проведенных проверок выдано 289 предписания, 211 исполнено. За неисполнение предписаний направлено в суд 63 материалов по статье 19.5 КоАП РФ. Количество работников, права которых восстановлены в результате выданных предписаний 4346. Общая сумма выплат по предписаниям составила 125.1 млн. рублей (в 2019 - 241.6 млн. руб.)

За воспрепятствование законной деятельности инспекции направлено в суд 157 материалов по статье 19.4.1 КоАП РФ. Судом удовлетворено 149 материалов, остальные находятся на рассмотрении

В соответствии с признаками статьи 145 УК РФ направлено в Следственный комитет 36 материалов (в 2019 - 36) для дачи правовой оценки, возбуждено 13 уголовных дел.

Службой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области по результатам анализа влияния контрольно-надзорной деятельности на субъекты предпринимательства выделены следующие проблемы:

- большинство ведомств не смогли внедрить «предупреждение как первое наказание»;

- проверки замещаются иными формами контроля и надзора.

Также определены основные вопросы, которые беспокоят предпринимательское сообщество в сфере контрольно-надзорной деятельности:

- отсутствие законодательно установленных оснований выбора субъекта административной ответственности;

- обоснованность обязательных требований;

- плохо работающий механизм ответственности должностных лиц контрольно-надзорных органов при признании их действий в рамках контрольно-надзорных мероприятий незаконными.

С учётом изложенного, рассмотренные вопросы требуют особого внимания со стороны органов власти, эффективного взаимодействия с предпринимательским сообществом.

Обсудив указанный вопрос повестки заседания,

### РЕШИЛИ:

#### 1. Членам межведомственной рабочей группы:

1.1. Принять к сведению информацию, доведенную на заседании.



## **2. Прокуратуре Тюменской области (управление по надзору за исполнением федерального законодательства, территориальные прокуроры):**

2.1. Обеспечить надзор за проведенными органами контроля (надзора) в 2020 году проверками с учётом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Акцентировать внимание на недопущение подмены внеплановых проверок административными расследованиями и иными мероприятиями.

Срок: 2021 год.

2.2. Провести рабочие встречи с органами государственного, муниципального контроля (надзора) в целях обсуждения применения положений Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок: май 2021 года.

2.3. Систематически осуществлять мониторинг сведений, размещаемых органами государственного контроля (надзора), в реестре проверок. Принимать меры к устранению выявленных нарушений, пресечению незаконных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Срок: 2021 год.

## **3. Предложить Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области:**

3.1. Продолжить проведение целевых мероприятий (встреч, форумов и др.) с приглашением органов контроля для широкого обсуждения проблем и разъяснения законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, в части проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Срок: постоянно.

3.2. Информировать прокуратуру области о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности при реализации контрольно-надзорных полномочий органами власти и муниципальными органами.

Срок: постоянно.

## **4. Общественным организациям, представляющим интересы предпринимателей (Торгово-промышленная палата Тюменской области, Тюменское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Тюменское региональное отделение ООО «Деловая Россия» и др.):**

4.1. Рекомендовать информировать прокуратуру области об обращениях, поступивших от субъектов предпринимательской деятельности, о нарушениях их прав при реализации контрольно-надзорных полномочий органами власти и муниципальными органами.



Срок: постоянно.

**5. Государственным органам власти, осуществляющим государственный и муниципальный контроль (надзор) (членам межведомственной рабочей группы):**

5.1. Продолжить работу по направлению в прокуратуру области информации о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности.

Срок: постоянно.

5.2. Исключить подмену внеплановых проверок проведением административных расследований и иными мероприятиями.

Срок: постоянно.

5.3. Своевременно размещать сведения о контрольно-надзорных мероприятиях в едином реестре проверок.

Срок: постоянно.

**По второму вопросу:** Своевременная оплата заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

**Слушали:** Абдуллаева И.Н., Биттель А.Д., Уляшеву Е.Т.

По результатам проверок и проведенного мониторинга за отчетный период (с 01.07.2020 по настоящее время) выявленная задолженность по исполненным контрактным обязательствам составила 148,2 млн руб.: из них ФКУ «Исправительная колония № 1» УФСИН России по Тюменской области за поставленные товары (услуги) в размере 33,3 млн руб., МУП ЖКХ «Заречье» за поставленные энергоресурсы в размере 24 млн руб., МП «Ивановское КП» и МП «Демьянское КП» за поставленные энергоресурсы в размере 20,8 млн руб. и 57,1 млн руб. соответственно, АУ Упоровского муниципального района «Комплексный центр социального обслуживания населения» за поставленные товары (услуги) в размере 180 тыс. руб., департамента недропользования и экологии Тюменской области за поставленное оборудование в размере 12,9 млн руб. По вышеуказанной задолженности приняты меры прокурорского реагирования.

Во втором полугодии 2020 года органами прокуратуры региона в целях устранения выявленных нарушений внесено 38 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 33 лица, к административной ответственности привлечено 15 лиц (10 лиц по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ (1 административное дело на рассмотрении, 1 лицо по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, 1 лицо по ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ, 1 лицо по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ, 1 лицо по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ), 4 лица предостережены о недопустимости нарушения закона, опротестовано 2 незаконных правовых акта, в суд направлено 3 исковых заявления (регрессные иски к должностным лицам, по вине которых допущены нарушения прав предпринимателей) (на рассмотрении).



В период с 01.07.2020 по настоящее время суммарный объем суммарный объем погашенной задолженности составил 43,6 млн. руб.: из них МУП ЖКХ «Заречье» за поставленные энергоресурсы в размере 34 млн руб.; МУП ЖКХ «Содружество», «Боровский», «Тарманское», ГБУЗ ТО «ТОБ СМЭ» за поставленные энергоресурсы в размере 5,7 млн руб.; департамента недропользования и экологии Тюменской области перед ИП Калайчиева Н.А. в размере 1,1 млн руб. и ООО «Единый Сервис» в размере 2,8 млн руб. за выполнение работ по созданию контейнерных площадок.

Обсудив указанный вопрос повестки заседания,

## РЕШИЛИ:

### **1. Членам межведомственной рабочей группы:**

1.1. Принять к сведению информацию, доведенную на заседании.

### **2. Прокуратуре Тюменской области (управление по надзору за исполнением федерального законодательства, территориальные прокуроры):**

2.1. Продолжить надзорную деятельность за своевременным расчетом государственными и муниципальными заказчиками перед предпринимателями по исполненным публичным контрактам.

Срок: постоянно.

2.2. Продолжить взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области по вопросам защиты прав субъектов предпринимательства в части своевременной оплаты контрактных обязательств государственными (муниципальными) заказчиками.

Срок: постоянно.

2.3. Управлению по надзору за исполнением федерального законодательства оказывать территориальным прокурорам информационно-методическую помощь в сфере надзора за соблюдением прав предпринимателей;

Срок: постоянно.

2.4. Осуществлять постоянный мониторинг единой информационной системы государственных закупок на предмет выявления фактов несвоевременной оплаты муниципальными (государственными) заказчиками контрактных обязательств

Срок: постоянно.

2.5. На системном уровне осуществлять мониторинг сайта арбитражного суда Тюменской области на предмет выявления решений о взыскании денежных средств по исполненным контрактным обязательствам с муниципальных (государственных) заказчиков, расположенных на поднадзорной территории.

Срок: постоянно.

2.6. Активизировать работу по предъявлению регрессных исков к должностным лицам, по вине которых допущены нарушения прав предпринимателей на своевременную оплату поставленных товаров (работ, услуг) по государственным (муниципальным) контрактам и взысканы с регионального



(местного) бюджета дополнительные расходы (штрафы) на основании судебных решений.

Срок: 2021 год.

**3. Рекомендовать Правительству Тюменской области (Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области, Департамент финансов Тюменской области):**

3.1 Предоставлять в прокуратуру Тюменской области информацию об исполненных государственных контрактах, по которым оплата произведена с нарушением условий (сроков) контрактов.

Отдельным блоком необходимо отражать информацию о контрактах, по которым на текущую дату имеется задолженность заказчика по исполненным обязательствам со стороны поставщика, с указанием причин возникновения таковой задолженности.

Срок: до 15 числа последнего месяца квартала.

3.2. Информировать о мерах, принятых к представителям заказчиков, допустившим нарушения в части своевременности оплаты контрактов помимо административного воздействия.

Срок: до 15 числа последнего месяца квартала.

**4. УФСИН России по Тюменской области, Департамент недропользования и экологии Тюменской области:**

4.1. Предоставить в прокуратуру Тюменской области информацию о мерах, принятых к погашению задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности и причинах ее образования, а также принятых мерах по своевременному перечислению субсидий для оплаты по контрактам.

Срок: февраль 2021 года.

4.2. Принимать меры по недопущению образования задолженности по выполненным публичным контрактам перед субъектами предпринимательской деятельности.

Срок: постоянно.

Настоящее решение направить заинтересованным лицам для исполнения.

Контроль за исполнением настоящего решения возложить на управление по надзору за исполнением федерального законодательства (Новопашин А.Р.).

Председательствовал:

Председатель межведомственной рабочей группы

Заместитель прокурора области



А.Ю. Чернышев